

# 宜春经济技术开发区管理委员会文件

宜区管发〔2022〕1号

---

## 宜春经济技术开发区管理委员会 关于新形势下进一步推进“五型”政府 建设走深走实的实施意见

市创投公司，区直及驻区各单位，金园街道办事处，各组团办公室：

为深入贯彻落实《江西省人民政府关于新形势下进一步推进“五型”政府建设走深走实的意见》（赣府发〔2022〕16号）和《宜春市人民政府关于新形势下进一步推进“五型”政府建设走深走实的实施意见》（宜府发〔2022〕20号）精神，持续深化我区“五型”政府建设，全面提升新时期政府工作质效，结合我区实际，特提出如下实施意见。

## 一、提高政治站位，深刻把握新形势下深化“五型”政府建设的重大意义

**（一）持续深化“五型”政府建设是落实“作示范、勇争先”目标定位的具体行动。**2018年9月，省政府作出在全省政府系统推进“五型”政府建设重大部署。经过4年的推进实施，有力促进了干部作风转变、重点工作落实和营商环境优化升级，人民群众对政府工作的满意度不断提升。立足新阶段新任务新要求，围绕从更高层次深入贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，省委、省政府审时度势，把“五型”政府建设上升为全省统一部署，并作为综合考核评价的重要内容，旨在增强做好新时期政府工作的内生动力。各部门各单位务必提高站位、对标对表，以更大力度、更实举措，一以贯之地扎实推进“五型”政府建设。

**（二）持续深化“五型”政府建设是推动全区高质量跨越式发展的内在要求。**当前，世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全区发展所面临的不确定性不稳定性因素明显增多，各类机遇和挑战并存。一方面，贯彻落实“三新一高”要求，我们必须加快转变发展方式，更好地兼顾速度、质量和效益；另一方面，对标省党代会提出的“五个一流、六个江西”目标任务，全省各地竞相比拼、加快发展，新一轮区域竞

争日趋激烈，对我区发展提出了新的更高的要求。各部门各单位要强化担当、肩扛责任，不断提升抓落实的能力和水平，切实推动各项工作在全省争先进位。

**（三）持续深化“五型”政府建设是加快建设江西综合实力强市的有效举措。**市第五次党代会提出“全力推动宜春发展态势和成效迈进全省第一方阵，努力把宜春建设成为江西综合实力强市”目标任务，体现了“跳起来摘桃子”的勇气和决心。但是对照高标准、严要求，我区还存在经济总量不大、产业结构不优、项目支撑不足，产城融合不够、薄弱环节明显，基层治理体系不健全、治理能力仍需提升等问题。各部门各单位务必持续加强自身建设，练就过硬本领，提升履职能力，加快补短板、强弱项，进一步巩固经济发展向上向好态势。

## **二、拉升工作标杆，细化明确新形势下推进“五型”政府建设的目标要求**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕“作示范、勇争先”目标定位，扎实开展“三拼三促”抓落实活动，深入落实省、市党代会精神，进一步丰富拓展内涵外延，创新完善方法路径，不断更新观念、开阔视野，强化创先争优意识，对标最高、聚焦最好、锚定最优，纵深推进“五型”政府建设，扛牢“双引擎”全新职责使命，以实际行动担当“中心城区强起来”的主力军，

为宜春建设江西综合实力强市而奋勇争先。

**一是彰显引领性、时代性。**自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚决与党中央、国务院，省委、省政府重大决策部署和市委、市政府各项决策部署对表看齐，坚持从“两个大局”中把握重要战略机遇期的新变化新特征，着力增强“在危机中育先机、于变局中开新局”的能力本领。

**二是展现新境界、新气象。**立大志、担大任，在放大坐标系中明确定位，在找准参照地中争先进位，逢旗必扛、逢一必争、逢冠必夺，努力推动各项工作进位赶超、创先争优，在振奋精神状态中展现经开干部新风采。

**三是增强针对性、实效性。**紧紧围绕党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府重大决策部署，坚持问题导向、目标导向、效果导向，弘扬奋斗精神，增强斗争本领，有力有效破解制约高质量跨越式发展的困难瓶颈，加快推动各项决策部署落地见效、开花结果。

**四是提升认可度、满意度。**深入践行以人民为中心的发展思想，千方百计解决人民群众“急难愁盼”问题；紧紧围绕打造营商环境一等园区和政务服务一等园区目标要求，深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”，持续优化政务服务，确保营商环境和政务服务各项指标进入全省开发区第一方阵。

**五是促使规范化、制度化。**认真总结成功经验和有效做法，健全完善常态长效机制，着力推进“五型”政府建设抓在经常、融入日常，全力打造让党放心、人民满意的政府。

### **三、强化落实举措，奋力推动新形势下“五型”政府建设迈向纵深发展**

#### **（一）旗帜鲜明讲政治，打造底色鲜明的“忠诚型”政府**

1. 注重加强政治建设。坚持把讲政治作为第一位要求，深刻领会“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保全区上下始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实意识形态工作责任制，强化政府门户网站、微信公众号等阵地建设和管理，牢牢把握意识形态工作主动权。加强法治政府建设，深入推进依法行政，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题、推动发展的能力。严守党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，切实把对党忠诚体现在本职岗位、落实到日常言行。

2. 切实强化理论武装。严格落实“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神和党中央、国务院重大决策部署，做到第一时间传达学习、第一时间安排部署、第一时间

贯彻落实。进一步完善政府系统集体学习制度，发挥好党委（党组）理论学习中心组领学促学作用，用好“学习强国”“江西网络干部学院”等学习平台，采取经开大讲堂、专题培训等方式，推动理论学习常态化长效化。巩固拓展党史学习教育成果，充分用好宜春丰富的红色资源，大力弘扬伟大建党精神，把红色基因植入政府系统工作人员的血脉和灵魂，并转化为做好全区政府工作的强大动力、管用举措和务实成效。

3. 推动大政方针落地。完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持把习近平总书记对江西工作的重要要求贯穿于政府工作的全过程、各方面，做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，政府抓落实有方案、有行动、有成效、可考核”。强化重点工作调度推进，坚持每季度听取经济运行、乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、政府隐性债务化解、推动长江经济带发展、污染防治、安全生产等重点工作情况汇报，研究推进落实举措。坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，在高质量跨越式发展中赢得主动。把迎接党的二十大胜利召开、学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，推动党的二十大精神在宜春经开区落地落实。

## **（二）改革创新增动能，打造活力倍增的“创新型”政府**

4. 全面深化改革攻坚。进一步解放思想，积极倡导“敢为天

下先”的改革精神，在实践中不断探索改革的新路子，以干部创先推进大众创业、万众创新。大力推进经济体制改革，持续深化供给侧结构性改革，进一步激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力，推动一二三产业协调稳步发展。扎实推进改革发展，深入实施国资国企改革创新攻坚行动，组织开展好企业上市“映山红行动”，常态化实施财政资金直达机制，完善社会信用体系建设，加快重点领域和关键环节改革攻坚。系统化推进“微改革”，聚焦影响制约全区经济社会发展的突出问题和人民群众反映强烈的热点问题，从大处着想、小处着手，通过“微改革”打通“神经末梢”。大力推进全国健康城市建设、全国市域社会治理现代化等一批国家级试点项目，以及省医疗保障综合改革先行示范、城市更新、海绵城市建设等一批省级试点项目，总结提升河长制湖长制、民生资金“码”上监督平台等改革工作经验，力争形成一批在全国、全省叫得响、有影响力的改革品牌。

5. 加大科技创新力度。深入实施创新驱动发展战略，让科技创新的“关键变量”成为发展的“最大增量”，奋力实现全年规上工业企业 R&D 经费支出占规上工业营业收入比重 1.8%目标任务，助力全市全社会研发经费支出占 GDP 比重超过全省平均水平，综合科技创新水平指数进入全省第一方阵。大力实施科技型企业梯次培育行动，争取新认定高新技术企业、科技型中小企业、有研发活动的企业数占比居全省开发区前列。深入推进

高新技术产业园区建设，提升产业创新载体能力。围绕“4+2+N”现代化制造业体系建设，聚焦锂电新能源新材料、高端装备制造、电子信息等重点产业核心技术需求，加快推进市锂电研究院平台建设，深化与“大院大所”交流合作，推动产学研合作、科技成果转化、人才交流和培养等工作的深度融合。

6. 提升对外开放水平。深入开展“开放提升·引强攻坚”大会战，按照“高大上、链群配”工作思路，以主导产业为牵引，以粤港澳大湾区为方向，瞄准产业机遇，盯紧资本动向，捕捉招商线索，紧紧围绕锂电新能源等重点产业，建立重点对接企业库和项目库，谋划“一对一”方案，开展“点对点”对接，推动招商引资实现新突破。全力做好宜春时代、江西国轩、比亚迪等重大招引项目服务保障工作，加速推进项目建设。

7. 强化数字赋能增效。大力推进数字经济“一号发展工程”，健全完善支持数字经济发展配套政策，推动数字经济增加值增速迈入全省开发区第一方阵，加快建设数字经济综合实力强区。加强数字政府顶层设计，出台实施区本级层面数字政府行动方案，重点围绕经济调节、综合监管、协同治理、公共服务、环境保护、政务运转、政务公开等领域深化数字化应用，全方位推进政府运行方式、业务流程和服务模式数字化智能化，加快构建一网通办、联通联办、协同共办体系。

### **（三）锚定目标抓落实，打造善作善成的“担当型”政府**



8. 全面推动争先进位。激励引导广大干部自觉把工作放在全国、全省、全市发展大局中去谋划推进，跳出宜春看宜春，着眼全局谋发展，在千帆竞发、百舸争流中创先争优，力争“国考”排名进入中部地区前40名，“省考”排名进入全省19个国家级开发区的第一方阵。紧盯对标国家级开发区和兄弟县市区工业园区发展态势，对标先进找差距，补齐短板促发展，加快缩小与对标开发区的差距，推动各项工作在全省开发区争一流、站前列，各项经济指标实现进位赶超，进入全省开发区第一方阵。修订完善绩效考核办法，全面构建自上而下、以“国考、省考”结果论英雄的绩效考核体系，充分发挥绩效考核的导向激励作用，激励全区领导干部职工咬紧考核目标攻坚克难、奋勇争先，保障各项工作落地落实，为园区高质量跨越式发展作出新的更大的贡献。

9. 抓好重点任务落实。抓好经济运行联席会议制度落实，认真落实经济运行监测“三项机制”，及时发现问题、查找短板、剖析原因，研究提出对策举措。建立健全重大项目协调推进机制，实行领导挂点帮扶，及时跟踪调度省、市大中型项目建设推进情况，协调解决推进中存在的困难问题，有力有序推进项目建设。围绕省、市《政府工作报告》重点工作任务，加强调度督查，积极协调推进，推动各项重点工作落地落实。健全完善破解制约高质量跨越式发展困难问题机制，加大区级层面协

调解决力度，加强与省、市直部门的沟通对接，确保各类问题及时高效化解。

10. 层层压实责任链条。压紧压实狠抓落实工作责任，建立政府系统跨部门、跨地区工作联席会商、联动响应和协作配合机制，确保各项工作无缝对接、运转有序。盯紧抓牢疫情防控、安全生产、生态环保、耕地保护、政府隐性债务化解等“国之大者”，以领导干部的率先垂范引领形成“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的干事创业局面，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。加强中央、省委巡视和市委巡察、审计督查反馈问题整改，落实整改责任，强化整改措施，确保如期全面整改到位。

#### **（四）优化环境提效能，打造暖心爽心的“服务型”政府**

11. 大力改善提升营商环境。深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”，健全营商环境政策体系和具体细则，建立“管部门必须管营商环境、管行业必须管营商环境、管业务必须管营商环境”责任制和营商环境定期调度机制，全力推动营商环境评价在全省位次前移进档，进入全省开发区第一方阵。聚焦 18 个营商环境指标，对标市场化法治化国际化便利化标准，大力实施优化提升营商环境攻坚行动，积极探索原创性、差异化的改革措施，持续提升营商环境便利度。深入开展营商环境“新官不理旧账”、行政审批中介服务、公共资源交易领域、营商环境

领域腐败和作风问题四大专项治理，着力解决一批企业反映强烈的痛点难点堵点问题。搭建营商环境诉求收集、办理、调度平台，常态化落实政企圆桌会议、政企茶叙会、专题办公会制度，推广使用“事事宜人”诉求直达微信小程序，建立健全企业诉求快速响应、迅速跟进、及时解决、限时反馈工作机制，提高诉求办理的解决率。积极回应市场主体期盼和需求，加大政策宣传和送策入企工作力度，加快推进“惠企通”平台建设，推动各项惠企政策精准有效并及时惠及到符合条件对象。

12. 打造优质高效的政务服务。大力推进简政放权，按照“市级做了的、区级也要做到”的要求，开展“市区同权”改革，加快实现同一事项“全市通办、同标准办理”。加强公平审慎监管，在更多领域依法推行轻微违法行为免罚和“首违不罚”清单，推行“综合查一次”执法模式和企业“安静生产期”制度，做到“有求必应、无事不扰”。推进政务服务标准化规范化智能化便利化专业化，全面设立通用综合窗口，深入推进“一件事一次办”改革，进一步完善“帮代办”“容缺办”“延时错时预约服务”等机制，创新推出“智能秒办”“一号预约”“接诉即办”等特色服务，充分发挥“有求必应”服务专区为民解忧作用，建设数字政务协同指挥平台。拓展提升“赣服通”“赣政通”服务功能，加快形成制度完备、架构完善、机制健全、事项规范、平台成熟、作风优良的高质量政务服务体系，以更实的改革举措支撑建设全省政务服务满

意度一等园区。

13. 倾力保障改善民生。牢固树立政府过“紧日子”思想，持续压减“三公”经费，把更多的财政资金用于扶贫济困、乡村振兴、创业就业、教育医疗、基础设施建设、退役军人服务保障等重点民生领域，确保民生领域支出占一般公共预算支出的比重不低于 80%。全面加强民生领域资金使用监督管理，充分发挥“码”上监督平台作用，加强民生资金分配、使用全过程监管，确保民生资金在阳光下运行。深入开展“践‘五型’、办实事”活动，科学制定年度民生实事计划，实行项目化、清单化推进，确保干一件成一件，持续增强群众的获得感、幸福感、安全感。实行领导干部挂点联系制度，每名区领导挂点联系一个社区，助力基层党建、社会治理、乡村振兴等重点民生工作，协调解决群众关心、关切的困难问题。加强人大代表建议、政协提案督办，提高办理实效。进一步畅通群众诉求渠道，加大省长、市长信箱，“问政江西”平台、12345 政务服务热线群众反映问题办理及矛盾纠纷化解力度，积极回应群众关切，切实解决群众合理诉求。

#### **（五）改进作风强队伍，打造纪律严明的“过硬型”政府**

14. 不断增强能力本领。对照习近平总书记提出的增强“八项本领”、提高“七种能力”要求，强化各单位各部门工作人员思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。注重岗位锤炼，加

强驾驭经济、推进项目、应对风险、破解难题等方面的业务知识学习，练就狠抓落实的高强本领。坚持在干中学、在学中干，鼓励更多优秀年轻干部到经济一线、项目一线历练成长，提高扛大旗、担大任、当先锋的过硬本领。落实正向激励机制，对受到党中央、国务院和省委、省政府表彰或点名表扬，以及获得国务院督查激励的单位和个人给予褒奖，并在年度综合考核时给予加分，激励干部担当作为。健全完善容错纠错机制，建立容错纠错正面和负面清单，明确免责具体情形，完善申诉复核制度，为敢抓敢管、敢于碰硬的干部鼓劲撑腰，激发各单位各部门干部奋发向上的昂扬斗志。

15. 着力转变工作作风。大力践行“一线工作法”，坚持情况在一线了解，领导干部带头采用“四不两直”方式深入基层一线调研，掌握第一手资料，客观准确分析情况，提出有针对性的意见建议，促进科学决策、精准施策；坚持问题在一线解决，在广泛听取和收集各方意见的基础上，集中时间精力为群众解决实际问题；坚持政策在一线实施，深入项目、企业、社区“解剖麻雀”，现场模拟评估，及时修订完善相关政策，打通政策落地“最后一公里”。严格落实“13710”闭环工作机制，健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制，以工作高效落实倒逼目标完成。持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，继续加大精文简会力度，让基层把更多时间用来抓落实。

16. 持续强化正风肃纪。加强党风廉政建设和反腐败工作，纵深推进全面从严治党各项工作，将严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，集中排查整治廉政风险点，严肃惩治各类违纪违法行为，持续保持反腐倡廉高压态势。坚持把纪律和规矩挺在前面，加大对重点领域“小贪大腐”的惩治力度，严惩惠企纾困政策落实中的贪腐和破坏营商环境的行为。常态化开展警示教育，坚持以案示警、以案促改，自觉筑牢防腐拒变的底线，实现治病救人、防微杜渐、震慑教育的效果，持续营造风清气正的良好政治生态。

#### 四、加强组织领导，切实凝聚推进“五型”政府建设的强大合力

**（一）强化统筹指导。**全区上下要把推动新形势下“五型”政府建设走深走实作为深入学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的具体行动，作为开展“三拼三促”抓落实活动的重要抓手，坚持久久为功、持续用力、常抓不懈。区“五型”政府建设领导小组及其办公室要充分发挥牵头抓总作用，加强统筹指导，强化调度落实，总结经验做法，构建长效机制。各单位各部门要发挥系统优势，切实加强对“五型”政府建设工作的组织领导，结合实际制定具体工作举措，按照省、市工作部署协同推进、一体推进，推动全区新形势下“五型”政府建设取得新成效。

**（二）造浓宣传氛围。**要进一步加大宣传引导力度，充分利用网络、微信公众号等多种渠道，深入总结推广“五型”政府建设的经验做法和工作成效，持续提升“五型”政府建设的知晓度和影响力。深入开展“政府部门开放月”活动，邀请群众代表进机关、看现场、提建议，让群众直接参与、亲身体验政府工作开展，着力搭建干群互动、群众监督的桥梁，让“五型”政府建设看得见、摸得着、走得深、走得实。

**（三）拓展工作载体。**进一步拓宽工作视野，着力推动“五型”政府建设向基层、向社区、向企业延伸，向学校、中介机构等单位拓展，积极动员社会各界支持、参与“五型”政府建设。进一步加大“五型”政府建设推进力度，大力开展示范街道、示范社区创建工作，并在政策、资金上给予适当奖励，推动创先争优、互学互鉴，着力打造“五型”政府建设经开样板。

**（四）严格督促考核。**把“五型”政府建设纳入全区综合大督查，不定期组织开展监督检查，确保“五型”政府建设各项工作有力有序有效推进。健全完善企业、群众代表和“五型”政府监督员等常态化参与监督机制，适时邀请社会各界代表参与政府决策、重大项目建设、民生实事办理等工作，不断提高民主监督的广度和深度。对“五型”政府建设进展成效定期进行评估，将“五型”政府建设情况作为各单位各部门主要负责同志年度综合考核的重要内容。开展“五型”政府建设先进集体和先进个人

评选，奖励先进、鞭策后进，以更加鲜明的效果导向提升全区“五型”政府建设成效。



2022年10月1日

(此件主动公开)

---

宜春经济技术开发区管理委员会办公室

2022年10月1日印发